

Шевченко Виктор Борисович

**Поддержка субъектов хозяйственной деятельности
коренных малочисленных народов**

Аннотация. Статья посвящена особенностям публичного управления в районах Крайнего Севера и Арктики в части организации поддержки субъектов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. На основе анализа правовых актов федерального уровня и законодательства Красноярского края и практики их реализации автор формулирует предложения по совершенствованию механизма поддержки традиционных форм хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Ключевые слова: *Арктика, Крайний Север, коренные малочисленные народы, традиционная хозяйственная деятельность, малое и среднее предпринимательство, поддержка малого и среднего предпринимательства.*

Арктическая часть территории России характеризуется суровыми природно-климатическими условиями. Данные условия определяют особенности жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, культура которых имеет непреходящую ценность как образец адаптации человека к экстремальным условиям Севера. Многовековой опыт проживания в экстремальных природных условиях определил специфику их образа жизни, неповторимость культуры и традиций. Большинство из них продолжают использовать природные ресурсы традиционными способами, сохраняя свою самобытность¹.

Коренные малочисленные народы составляют в настоящее время около 15% от общего населения российской части Арктики. В Арктической зоне России проживают около 1 млн человек, при этом более 150 тыс. из них – это представители 17 малочисленных народов (саамы, ненцы, ханты, манси, селькупы, кеты, энцы, нганасаны, долганы, эвенки, эвены, юкагиры, чукчи, эскимосы, кереки, чуванцы и коми-ижемцы)². В силу этого решение глобальных проблем освоения и развития Арктического региона невозможно без учета интересов проживающих на этой территории коренных малочисленных народов, их своеобразной культуры и опыта исторического развития.

Перечень традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ включает в себя такие виды, как:

¹ Андриченко Л.В. Правовая регламентация статуса коренных малочисленных народов Севера России // Российская Арктика – территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИГиСП; Салехард: Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа, Юриспруденция, 2014. С. 243–261.

² Мурашко О.А. Коренные народы Арктики и «народы Севера»: история, традиции, современные проблемы // Арктика: экология и экономика. 2011. № 3. С. 46.

- 1) животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство);
- 2) переработка продукции животноводства, включая сбор, обработку и выделку шкур, шерсти, волоса, рогов, копыт, костей, мяса, субпродуктов;
- 3) собаководство;
- 4) разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства;
- 5) бортничество и пчеловодство;
- 6) рыболовство и реализация водных биологических ресурсов;
- 7) промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- 8) земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;
- 9) заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- 10) собирательство;
- 11) добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд;
- 12) художественные промыслы и народные ремесла;
- 13) организация этнотуризма;
- 14) строительство национальных народных жилищ и других построек³, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Итак, основной особенностью организации экономического развития северных регионов является традиционное хозяйство, которое было и является важнейшим исторически сложившимся компонентом северных экосистем.

Сегодня остро стоит проблема сохранения коренных малочисленных народов Севера (далее по тексту также – КМНС), в том числе их культуры. Одним из основных направлений сохранения КМНС является совершенствование правовой и экономической основы их жизнедеятельности, что должно способствовать развитию рыночных взаимоотношений КМНС как между собой, так и с окружающим индустриальным обществом. Внедрение современных рыночных отношений в исторически сложившиеся родовые общины, союзы КМНС безусловно должно сопровождаться поддержкой последних в правовом, социально-экономическом аспектах региональными и местными органами власти⁴.

Общеизвестно, что, несмотря на предпринимаемые на различных уровнях меры государственной поддержки, положение коренных малочисленных народов в рыночных условиях хозяйствования осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим реалиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности объясняется незначительными объемами производства, отсутствием в боль-

³ Научно-практический комментарий к Закону Красноярского края «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» и к Закону Красноярского края «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» / С.Н. Гринберг. Красноярск, 2015.

⁴ Петунин К.А. Особенности развития предпринимательства коренных малочисленных народов севера // Проблемы развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры: сб. науч. тр. кафедры экономики организаций и предпринимательства. Выпуск 1. Ханты-Мансийск: Ин-т экономики и финансов Югорск. ун-та, 2007.

шинстве территорий современных предприятий по комплексной переработке сельскохозяйственного сырья и биологических ресурсов⁵.

Основная цель государственной поддержки указанных выше субъектов – создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Красноярского края в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Меры государственной поддержки малочисленных народов, предусмотренные Законом Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343 (ред. от 19.12.2013) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» (далее по тексту также – Закон) соответствуют мерам, предусмотренным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁶ и при этом расширяет круг указанных мер.

Существенной мерой государственной поддержки является материально-техническое обеспечение ведения традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов. К числу реализации данной меры следует отнести безвозмездное обеспечение либо компенсацию расходов на приобретение и доставку горюче-смазочных материалов в виде керосина для освещения кочевого жилья, средствами связи, источниками питания и оборудованием для обеспечения устойчивых связей.

Предоставление субсидий, социальных выплат из краевого бюджета как одна из важнейших мер государственной поддержки относится к мерам прямого регулирования, при котором органы государственной власти Красноярского края финансируют лиц, на которых распространяются правовые нормы закона.

К числу мер также относится предоставление товарно-материальных ценностей. Они предоставляются в расчете на семью. Также одной из важнейших мер является предоставление льгот общинам, созданным коренным малочисленным народам, по налогообложению в соответствии с законами края.

Баланс мер по прямой поддержке и косвенному регулированию призван обеспечить приоритеты в развитии отраслей хозяйствования малочисленных народов обеспечение занятости (самозанятости) лиц из числа коренных народов и их общин.

Законодатель закрепил также такую меру государственной поддержки коренных малочисленных народов, как защита мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включая проведение природоохранных мероприятий, компенсацию расходов, связанных с оформлением прав на природные ресурсы, необходимые для осуществления традиционной хозяйственной деятельности, а также с выполнением ими установленных действующим законодательством условий пользования этими природными ресурсами.

⁵ Власов В.А. Некоторые актуальные вопросы предоставления мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края // Эпоха науки. 2015. № 3.

⁶ Федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ(ред. от 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.

Данная мера государственной поддержки указанных субъектов обусловлена их особым отношением к природным ресурсам, традиционным образом жизни, хозяйствования и промыслов.

Государственная программа Красноярского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 506-п предусматривает реализацию мероприятий, направленных на сохранение традиционных отраслей хозяйственной деятельности малочисленных народов, например, предоставление социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым (лицам, находящимся в тундре, на промысловой точке более 9 месяцев в году). По состоянию на 1 января 2013 года такими получателями в северных территориях края являются более 2000 человек. Кроме того, лицам из числа малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования их и членов их семей, занятым традиционными промыслами до 6 месяцев в году, предоставляются единовременные социальные выплаты для подготовки к промысловому сезону. Данная категория получателей мер поддержки насчитывает более 450 человек. Меры государственной поддержки, предусмотренные программой, предполагают сохранение численности лиц, ведущих традиционный образ жизни. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Красноярского края на 2010–2015 годы содержит задачу по поддержке и развитию традиционных (этнообразующих, этносохраняющих) отраслей хозяйственной деятельности малочисленных народов, а также задачу по сохранению и развитию национальной культуры малочисленных народов. Программа предусматривает реализацию мероприятий, направленных на сохранение традиционных отраслей хозяйственной деятельности малочисленных народов, например, таких, как предоставление социальных выплат оленеводам, охотникам (рыбакам) промысловым (лицам, находящимся в тундре, на промысловой точке более 9 месяцев в году). По состоянию на 1 января 2013 года такими получателями в северных территориях края являются более 2000 человек. Кроме того, лицам из числа малочисленных народов, для которых охота и рыболовство являются основой существования их и членов их семей, занятым традиционными промыслами до 6 месяцев в году, предоставляются единовременные социальные выплаты для подготовки к промысловому сезону. Данная категория получателей мер поддержки насчитывает более 450 человек. Меры поддержки, предусмотренные программой, предполагают сохранение численности лиц, ведущих традиционный образ жизни. Имеются серьезные проблемы применительно к такому виду традиционной хозяйственной деятельности, как северное оленеводство.

Отметим, что специфика естественных условий хозяйствования в традиционной сфере ставит ряд ограничений по расширению производства и выпуску новых видов продукции по применению техники и совершенствованию систем ведения и форм организации производства.

В этих условиях возникают большие сложности адаптации традиционного хозяйства КМНС к рынку, к постоянно меняющимся условиям функционирования в конкурентной среде. Результатом этого стало серьезное сокращение сферы тра-

диционного хозяйствования и предпринимательства в ней, которое обострило проблему занятости дееспособного населения, вызвало отток населения в административные и хозяйственные центры районов с трудоустройством в них в основном в сфере услуг. В этих условиях предпринимательская деятельность смещается в незнакомую сферу, требующую иных знаний и опыта.

Как представляется, правовое регулирование публичного управления северными территориями и Арктикой должно, таким образом, быть нацелено на сохранение и развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных народов⁷. Для сохранения традиционной для того или иного северного этноса сферы деятельности в складывающихся условиях необходимо продолжение ее государственной поддержки. Масштабы помощи могут быть определены на основе расчета жизнеобеспечивающих возможностей отраслей и прежде всего оленеводства. Одновременно необходимо повышение уровня общего и специального образования для более свободного выбора мест приложения труда и объектов предпринимательства вне традиционных отраслей.

Как показал опыт, промышленное освоение Севера не только способствует решению проблемы занятости вне традиционного хозяйства, но и через развитие транспортной инфраструктуры, пополнение доходов региональных бюджетов и через развитие внутреннего продовольственного рынка содействует развитию и самого традиционного хозяйства.

Литература

1. Андриченко Л.В. Правовая регламентация статуса коренных малочисленных народов Севера России // Российская Арктика – территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: ИЗиСП; Салехард: Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа, Юриспруденция, 2014. С. 243–261.

2. Власов В.А. Некоторые актуальные вопросы предоставления мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края // Эпоха науки. 2015. № 3. С. 24–27.

3. Закон Красноярского края от 01.07.2003 № 7-1215(ред. от 05.11.2015) «Основы правовых гарантий коренных малочисленных народов Севера Красноярского края» // Красноярский рабочий. 2003. № 109.

4. Закон Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5343(ред. от 19.12.2013) «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» // Наш Красноярский край. 2010. № 89. С. 5–6.

5. Лашов Б.В. Условия предпринимательства в традиционном хозяйстве коренных малочисленных народов севера (КМНС) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2011. № 7. С. 23.

⁷ Кондрашев А.А., Роньжина О.В. Особенности организации публичного управления в районах Крайнего Севера и Арктики // Академический юридический журнал. 2017. № 4. С. 17–24.

6. Мурашко О.А. Коренные народы Арктики и «народы Севера»: история, традиции, современные проблемы // Арктика: экология и экономика. 2011. № 3. С. 90–105.

7. Научно-практический комментарий к Закону Красноярского края «О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» и к Закону Красноярского края «О государственной поддержке северного оленеводства в Красноярском крае» / С.Н. Гринберг. Красноярск, 2015. 990 с.

8. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>

9. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» URL: <http://www.consultant.ru>.

10. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

11. Петунин К.А. Особенности развития предпринимательства коренных малочисленных народов севера // Проблемы развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры: сб. науч. тр. кафедры экономики организаций и предпринимательства. Выпуск 1. Ханты-Мансийск: Ин-т экономики и финансов Югорск. ун-та, 2007. С. 253.

Шевченко В.Б., магистрант 2-го курса Юридического института
Сибирский федеральный университет
г. Красноярск, Красноярский край, Россия
E-mail: 2323006@mail.ru

Shevchenko Victor Borisovich

Support of small indigenous peoples in economic activities

Abstract. The article examines details of public administration on the territories of Far North and The Arctic, especially in supporting of small indigenous peoples in economic activities. Based on the analysis of federal and territorial legislation and law enforcement practice, the author proposes improvements to the mechanism of support of conventional economic activities of small indigenous peoples.

Key words: *Arctic, Far North, small indigenous peoples, conventional economic activities, small and mid proprietorship, support of small and mid proprietorship.*

Shevchenko Victor B.
Siberian Federal University
Krasnoyarsk, Krasnoyarsk territory, Russia
E- mail: maksimilian95@yandex.ru